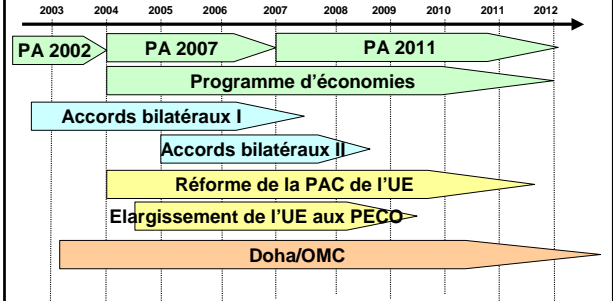


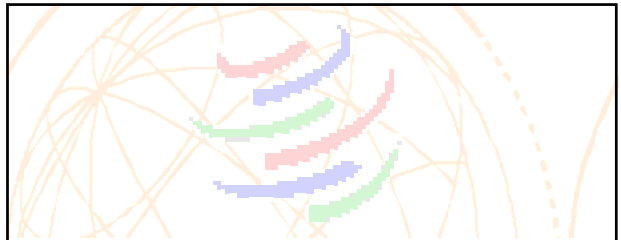
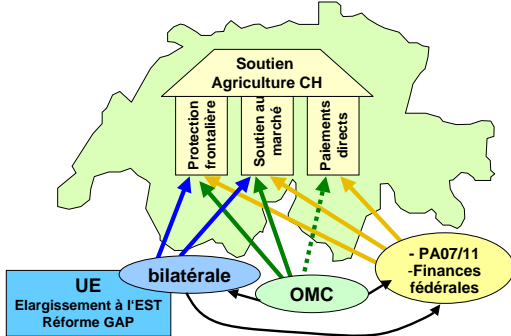
## Politique agricole internationale

- OMC
- Accords bilatéraux
- Union européenne

## Agenda de la politique agricole



## Contexte



## L'agriculture à l'OMC

## Commerce extérieur: pourquoi?

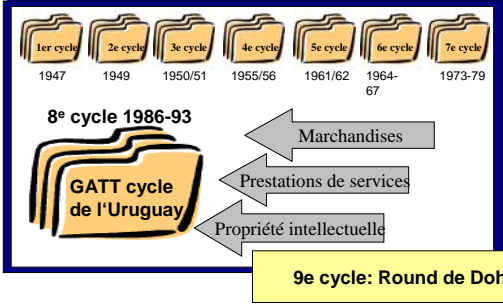
- Richesses naturelles (terrain, climat, ressources minérales) marge de manœuvre limitée.
- **Avantages coûts absolus** : capacités d'une économie nationale à être meilleure que les autres dans certains domaines
- **Avantages coûts comparatifs** désavantages coûts absolus, mais avantages relatifs par rapport à un autre produit.

## Etapes historiques GATT/OMC

- 1946: l'ITO a échoué: Organisation pour le commerce et l'emploi.
- 1947: GATT comme „Solution transitoire“: réduction des barrières douanières et des obstacles commerciaux non tarifaires
- Depuis lors huit cycles de négociations
- Cycle Uruguay : Fondation de l'OMC
- GATT, GATS; TRIPS

## Cycles de négociations

Accord du GATT: amélioré de cycle en cycle



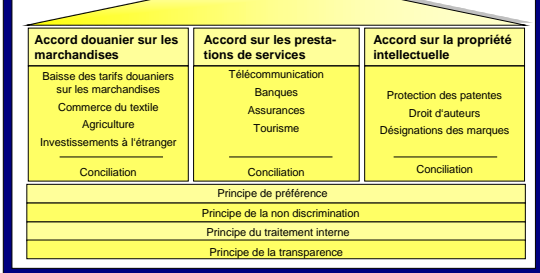
## Signification/contenu

Qu'est-ce que le GATT?



## Piliers de l'OMC

Les trois piliers du nouvel ordre du marché mondial



## Particularités de l'agriculture

- Produits alimentaires: biens essentiels
- Offre rigide à court terme
- Production de matières premières inéchangeables
- Historiquement haute protection du secteur agricole
- L'agriculture: facteur de la politique de développement
- Mise à disposition de biens publics
- Conditions naturelles comme facteur déterminant de compétitivité

## Conflit des systèmes

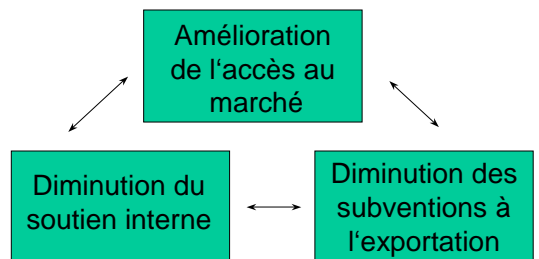


Seul le marché décide de l'existence d'une agriculture!



Tout État a droit à son agriculture. L'agriculture fournit des prestations d'intérêt public.

## Accord sur l'agriculture



## Engagements Round Uruguay

Domaines	Engagements Suisse 1995-2000
<b>Accès au marché</b>	
Douanes	Réduction moyenne de 36%, 15% min.
Contingents douaniers	Maintien des possibilités d'importation 86/88 Minimum 5% de la consommation intérieure
<b>Soutien intérieur</b>	
Green-Box	Aucun engagement
Amber-Box	Réduction globale 20% [- 1 mia]
<b>Subventions à l'exportation</b>	
Réduction des valeurs	Réduction moyenne de 36%
Réduction des quantités	Réduction moyenne de 21%

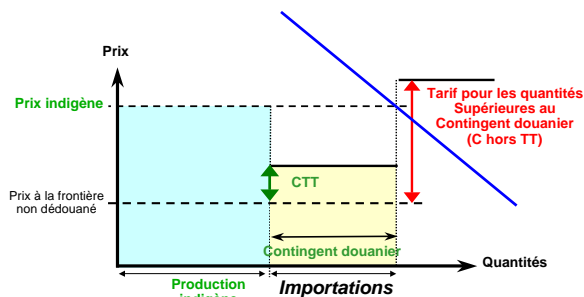
GATT, OMC novembre 2004

- 13 -



Département de l'économie agricole et des relations internationales

## Accord sur l'agriculture



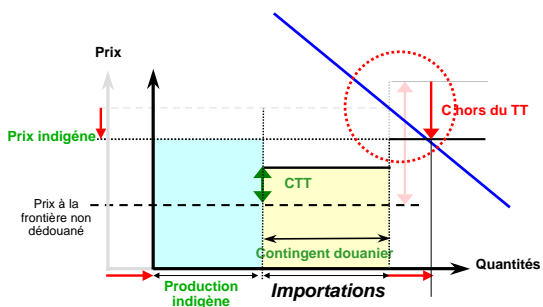
GATT, OMC novembre 2004

- 14 -



Département de l'économie agricole et des relations internationales

## Accord sur l'agriculture



GATT, OMC novembre 2004

- 15 -



Département de l'économie agricole et des relations internationales

## Mesures de soutien



**Amber Box:** mesures relatives à la production avec effet de distorsion du marché → réduction obligatoire

Par ex. Soutien du marché laitier



**Blue Box:** mesures relatives à la production combinées à une réduction de la quantité

Par ex. Supplément pour transformation en fromage



**Green Box:** mesures sans effet de distorsion sur les marchés

Par ex. Paiement directs écologiques



GATT, OMC novembre 2004

- 16 -



Département de l'économie agricole et des relations internationales

## Diminution du soutien interne

- Diminution du soutien lié à la production d'une manière générale de 20 % (Base 86/88)
- AMS (Ampleur du soutien toléré)

$$AMS = M * (P_i - P_a) + P_{gs} - \text{contributions aux produits}$$

[M: quantité indigène, P<sub>i</sub>: prix indigène;

P<sub>a</sub>: prix de référence, P<sub>gs</sub>: soutien lié aux produits]

GATT, OMC novembre 2004

- 17 -



Département de l'économie agricole et des relations internationales

## Diminution du soutien interne

	AMS 86/88	AMS eff.96	AMS eff.97	AMS eff.98	AMS doit 2001
Lait, produits laitiers	1391,5	1080,1	1027,8	1015,8	1113,2
Céréales	384,6	298,1	255,5	253,0	307,7
Céréales fourragères	420,8	275,2	242,9	191,7	336,6
Viande de boeuf	1332,5	533,5	614,4	528,7	1066,0
Viande de porc	1036,3	836,9	789,3	709,2	829,0
Volaille	135,4	160,6	146,9	146,3	108,3
Oeufs	205,6	162,2	166,6	138,2	164,5
Pommes de terre	221,0	157,1	34,4	0	176,8
Fruits	24,0	17,6	17,6	19,4	19,2
Tabac	4,9	9,7	6,4	8,2	3,9
Soja, sucre	128,6	92,5	83,9	89,7	102,9
Total	5285,3	3663,1	3386,7	3137,5	4228,2
Total	100 %	69 %	64 %	59 %	80 %

GATT, OMC novembre 2004

- 18 -



Département de l'économie agricole et des relations internationales

## Réduction des subventions à l'exportation

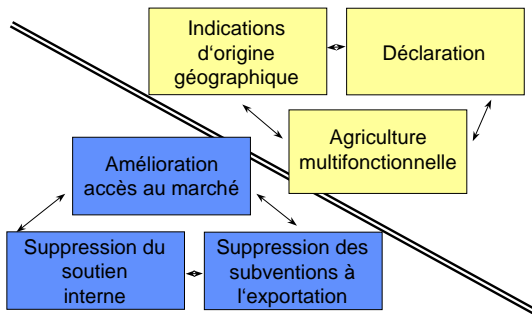
Produits	Diminution conforme au budget				Diminution au niveau des quantités			
	En millions de francs				Tonnes/pièces			
	Référence 1986/90	Fin 1998	Fin 2000	Fin 2001 doit	Référence 1988/90	Fin 1998	Fin 2000	Fin 2001 doit
Produits laitiers	443,7	265,8	184,5	284,0	78685	53916	61690	62161
Bétail d'élevage	33,7	0,3	2,8	21,6	14307	494	1405	11303
Fruits	26,2	15,0	17,6	16,8	12000	7377	9420	9480
Pommes de terre	3,6	1,6	1,6	2,3	10680	6372	6853	8437
Industrie agro-alimentaire	179,6	136,8	111,8	114,9				

## Round de Doha: Situation initiale

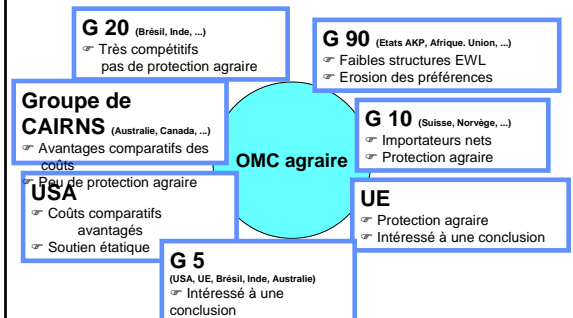
### Que s'est-il passé?

- **Novembre 1999:** Conférence ministérielle à Seattle  
=> échec, positions divergentes
- **Septembre 2001:** Adhésion de la Chine à l'OMC
- **Novembre 2001:** Conférence ministérielle à Doha / Katar  
=> début de la neuvième ronde de négociations (Round de Doha)
- **Fin mars 2003:** Fixation des modalités, échec
- **Septembre 2003:** Cancún (Mexique): aucun accord
- **Août 2004:** Conditions-cadre

## OMC: Cycle de Doha



## Acteurs dans le dossier agricole



## OMC: Accord-cadre sur l'agriculture

### Accès au marché:

#### Données:

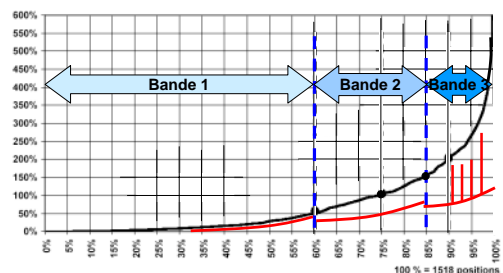
- Formule de réduction échelonnée des droits de douane → Réduction accrue des droits de douane élevés au sens d'une harmonisation
- Flexibilité dans la réduction des droits de douane pour une certaine quantité de produits sensibles → exige cependant des prestations compensatoires
- Réduction des droits de douane par produit (et non par ligne tarifaire)

#### Questions ouvertes:

- Genre (formules, nombre de bandes) et étendue exacte de la réduction des droits de douane
- Application du capping
- Prestations compensatoires pour exception sur des produits sensibles
- Définition du produit

## Structure douanière des produits agricoles

Illustration de la réduction des droits de douane



## OMC: Accord-cadre sur l'agriculture

### Soutien interne:

#### Données:

- Formule de réduction échelonnée des droits de douane → Réduction accrue des droits élevés
- Réduction du soutien interne de 20% dès l'entrée en vigueur
- Réduction sur la base du niveau notifié
- Limite maximale spécifique au produit
- Examen des critères de la boîte verte

#### Questions ouvertes:

- Structure de la formule de suppression
- Niveau des aides admissibles



## OMC: Accord-cadre sur l'agriculture

### Subventions à l'exportation:

#### Données:

- Abolition totale des subventions à l'exportation.
- Suppression des crédits, des assurances, des garanties de produit d'exportation, dont la durée va au-delà de 180 jours
- Classification des aides étatiques au commerce et denrées alimentaires

#### Questions ouvertes:

- Cadre temporaire et étapes des réductions annuelles



## OMC: Appréciation de l'accord-cadre

#### - Points positifs:

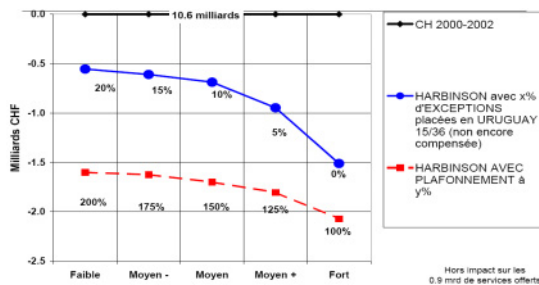
- Confirmation de la boîte verte → paiements directs
- Possibilité d'exception pour produits sensibles dans la réduction des droits de douane
- *Capping* pour accès au marché plutôt invraisemblable mais les droits élevés doivent être plus fortement réduits!

#### - Points négatifs:

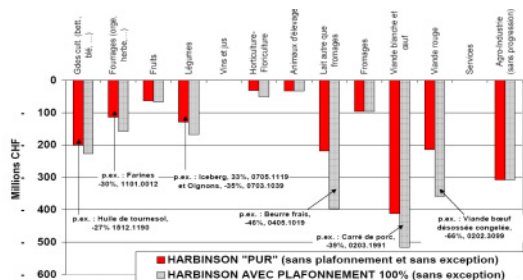
- Limite maximale spécifique aux produits dans le soutien interne
- Amélioration substantielle de l'accès aux marchés pour tous les produits
- Non prise en considération des aspects non commerciaux
- Suppression intégrale des subventions à l'exportation



## OMC: Impacts de l'accès au marché



## OMC: Impact de l'accès au marché



## OMC: Impact général

- **Accès au marché:**
  - 1 à 2 milliards
- **Soutien interne:**
  - 200 à 300 millions
- **Subventions à l'exportation:**
  - 300 millions

- L'impact de l'accord-cadre de l'OMC sur l'agriculture est immense → 1.5 – 2.5 milliards de francs!!
- Nécessité de mesures d'accompagnement pour amortir l'impact.



## OMC: Marche à suivre

### Agenda possible :

- **Automne 2004 - début 2005:** Négociation sur les modalités
- **Décembre 2005:** Conférence ministérielle Hong Kong → Adoption éventuelle de l'accord
- **2006/2007:** Mise au point et ratification de l'accord (Lex-Doha)
- **Dès 2008:** Mise en oeuvre de l'accord (5 ans pour l'accès au marché; 10 ans pour les subventions à l'exportation)

